

## Анализ государственных закупок геоинформационных решений и пространственных данных в 2018 году

---

17.01.2019 Пирогов А.Н.

<http://gisgeo.org/research/analitika/analiz-gosudarstvennyh-zakupok-geoinformacionnyh-reshenij-i-prostranstvennyh-dannyh-v-2018-godu.html>

Проект **GISGeo** проанализировал государственные закупки геоинформационных решений и пространственных данных за 2018 год. Нами была сделана выборка по следующим категориям:

- разработка ГИС для государственных организаций,
- разработка ГИС для нужд муниципального управления,
- поддержка имеющихся корпоративных и региональных ГИС, включая геопорталы и интерактивные карты,
- поставка геопространственных данных (точечные объекты, население, характеристики объектов).

В выборке не представлены закупки программного обеспечения, создание ортофотопланов и цифровых карт, разработка схем территориального планирования и систем обеспечения градостроительной деятельности, поставка необработанных данных дистанционного зондирования Земли.

Проанализировано 186 закупок на общую сумму **1 839 158 296** рублей. Файл с перечнем закупок, ценой контракта, заказчиком и исполнителем можно скачать по ссылке. Поиск закупок осуществлялся на сайте Единой информационной системе в сфере закупок и проекте ГосЗатраты. Все контракты были проверены вручную. Мы не претендуем на полноценный охват всех контрактов, т.к. прозрачность и доступность информации по закупкам несовершенны.

Полученные результаты можно представить **тремя категориями закупок**: Разработка, Поддержка, Данные. Их соотношение представлено на диаграмме 1.



Общая стоимость контрактов по категориям:

Разработка — 726 275 642 ₽

Поддержка — 363 162 095 ₽

Данные — 736 220 599 ₽

#### Разработка

---

В категорию «Разработка» нами отнесено 60 контрактов (40 исполнителей). К этой категории относятся такие закупки как: «Разработка прототипа интерактивной карты и наполнению новой интерактивной карты на сайте информационного туристического портала Хабаровского края», «Создание геоинформационно-аналитической системы «Сбор оперативной отчетности по показателям АПК Белгородской области» и т.п. Два самых крупных контракта в этой категории приходится на Федеральную службу государственной статистики. Первый контракт на сумму около 300 миллионов рублей: «Выполнение работ по развитию Автоматизированной системы для подготовки, проведения, обработки материалов и получения итогов Всероссийской переписи населения (АС ВПН) информационно-вычислительной системы Росстата (ИВС Росстата) в части разработки программного обеспечения для федерального уровня, в том числе для использования геоинформационных систем с целью получения итогов пробной переписи населения 2018 года...» (исполнитель «КРОК») и второй на почти 150 миллионов: «Выполнение работ по развитию Автоматизированной системы для подготовки, проведения, обработки материалов и получения итогов Всероссийской переписи населения (АС ВПН) информационно-вычислительной системы Росстата (ИВС Росстата) в части разработки программного обеспечения для использования геоаналитических данных о плотности и численности населения, а также работ по уточнению требований к технологиям сбора сведений о населении пробной переписи населения 2018 года на основе использования геоаналитических данных, этап 2018 года» (исполнитель «Сател»). Первая закупка в части технической документации имеет достаточно небольшой блок геоинформационной составляющей, поэтому в общих цифрах сумма этого договора не учитывается и в дальнейший анализ не включается. Тем не менее, сам факт использования геоинформационных технологий для анализа результатов переписи населения важен.

Общее количество контрактов на сумму более 100 миллионов рублей: 2 шт.

От 50 до 100 миллионов: 2.

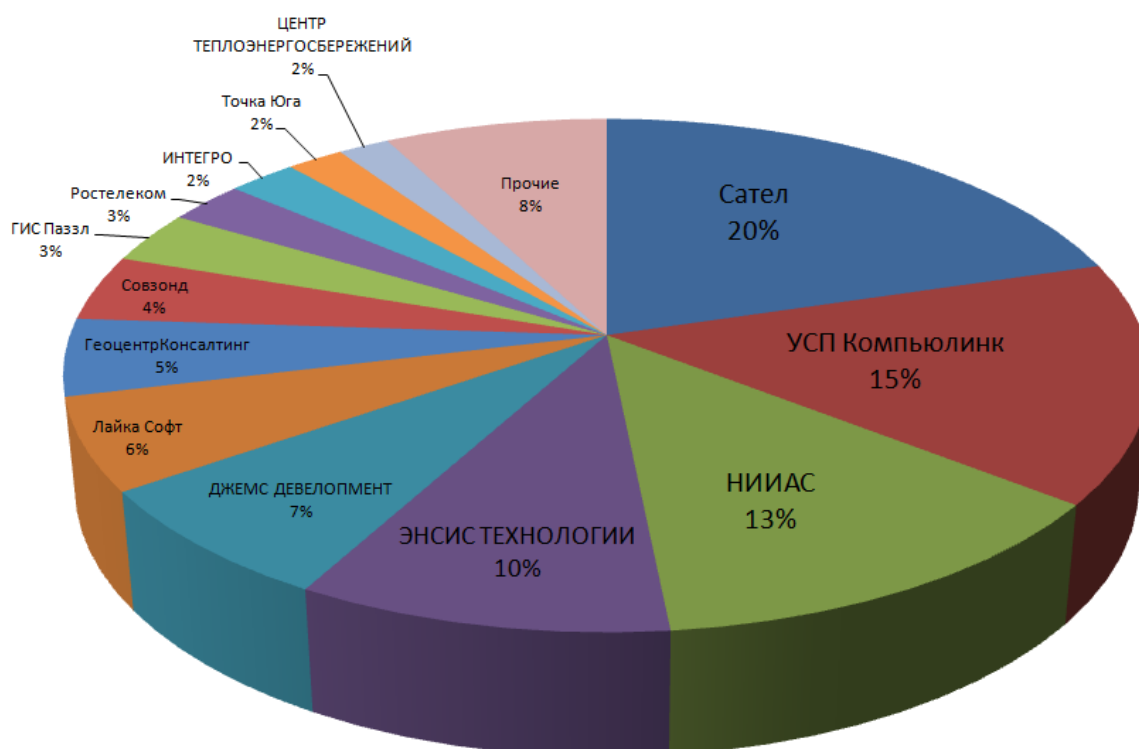
От 10 до 50: 5.

От 5 до 10: 5.

От 1 до 5 миллионов: 19.

Менее 1 миллиона: 21.

Распределение исполнителей по контрактам приведено на диаграмме 2.



«Сател»: 147 750 000 ₽  
 «УСП Компьюлинк»: 110 177 554 ₽  
 АО «НИИАС»: 93 598 780 ₽  
 «ЭНСИС ТЕХНОЛОГИИ»: 69 997 200 ₽  
 «Джемс Девелопмент»: 52 990 000 ₽  
 «Лайка Софт»: 42 480 000 ₽  
 «ГеоцентрКонсалтинг»: 35 353 468 ₽  
 «Совзонд»: 30 093 000 ₽  
 «ГИС Пазл»: 23 908 500 ₽  
 «Ростелеком»: 19 321 241 ₽  
 «ИНТЕГРО»: 17 360 000 ₽  
 «Точка Юга»: 14 272 047 ₽  
 «Центр Теплоэнергосбережений» 12 910 000 ₽  
 Прочие: 56 063 852 ₽

Первые шесть позиций занимают компании, не обладающие большой историей на рынке ГИС. Пожалуй, наибольшим опытом обладают «новичок» (как юридическое лицо) «Джемс Девелопмент» с командой из ИТП ГРАД. АО «НИИАС» является дочерней структурой АО «РЖД», а «Лайка Софт» была создана под создание ГИС АО «РЖД». По нашему мнению, наиболее интересные по своей сути контракты, позволяющие оценить стоимость разработки решений, является создание ГИС платформы АО «РЖД», муниципальной ГИС Казани и Владивостока, ГИС ПАО «Транснефть». В целом, разброс цен на создание муниципальных ГИС варьируется от 500 тысяч до 46 миллионов. Стоит отметить группу контрактов компании «Точка Юга» (связана с Ростехом), активно

внедряющая ГИС решения для муниципальных образований Московской области.

## Поддержка

К категории «Поддержка» отнесены закупки, связанные с поддержанием работоспособности и модификация уже внедренных ГИС решений. Самый большой контракт, стоимостью почти 70 миллионов был заключен в рамках модернизации Бизнес-навигатора МСП (исполнитель «Эверпоинт»).

Общее количество контрактов: 96, исполнителей: 56. Контрактов более 50 миллионов: 1.

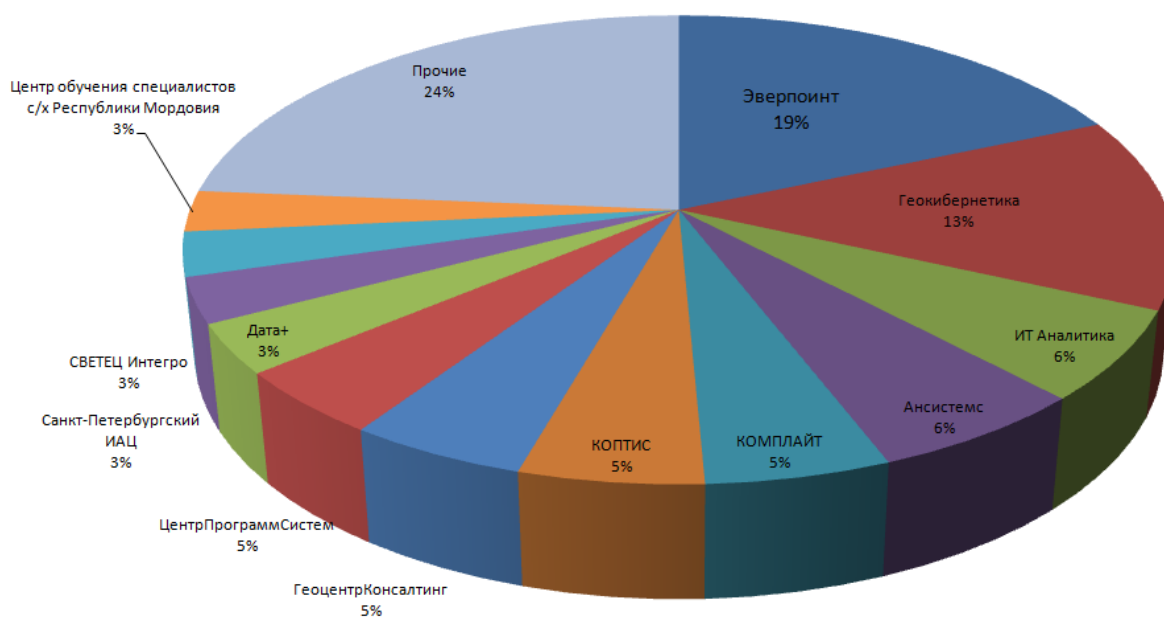
От 10 до 50 миллионов: 9.

От 5 до 10 миллионов: 7.

От 1 до 5: 34.

Менее 1 миллиона: 45.

На диаграмме 3 приведено долевое распределение компаний.



Первый десять компаний:

«Эверпоинт»: 67 000 000 Р

«Геокибернетика»: 48 328 450 Р

«ИТ Аналитика»: 22 500 000 Р

«Ансисемс»: 22 422 245 Р

«КОМПЛАЙТ»: 18 750 000 Р

«КОПТИС»: 18 683 000 Р

«ГеоцентрКонсалтинг»: 18 123 500 Р

«ЦентрПрограммСистем»: 16 380 318 Р

«Дата+»: 12 350 000 Р

«Санкт-Петербургский ИАЦ»: 11 323 107 Р

По количеству контрактов лидирует компания «КОПТИС» — 9 контрактов и «Дата Ист», тоже 9 контрактов на небольшие суммы. Первая десятка компаний, за редким исключением, представлена хорошо известными компаниями, существующими на рынке ГИС не один год. Разброс цен по поддержанию ГИС решений зависит от объема работ и варьирует от 100 тысяч рублей до 30 миллионов. Например, техническая поддержка и сопровождение Интегрированной автоматизированной информационной системы «Единое геоинформационное пространство города Москвы» обошлась бюджету в 22 миллиона рублей, а поддержка Геоинформационной системы Ростовской области всего в 475 тысяч.

#### Данные

---

В эту категорию нами отобраны контракты, связанные с закупкой баз геопространственных данных, численности населения, проведение научно-исследовательских работ, а также работы по мониторингу состояния территорий. Категория «Данные» оказалась сопоставима по объёму закупок с «Разработкой» за счет большого контракта (300 миллионов) на оказание услуг по предоставлению доступа к геоаналитическим данным по численности и динамике перемещения населения на 2018 - 2020 годы, исполнителем которого стал АНО «Аналитический Центр при Правительстве Российской Федерации».

Общее количество контрактов: 29, исполнителей: 17.

Самое большое количество контрактов — 8, досталось компании «ДубльГИС», 4 контракта у «СканЭкс».

Контрактов более 100 миллионов: 1.

От 50 до 100 миллионов: 3.

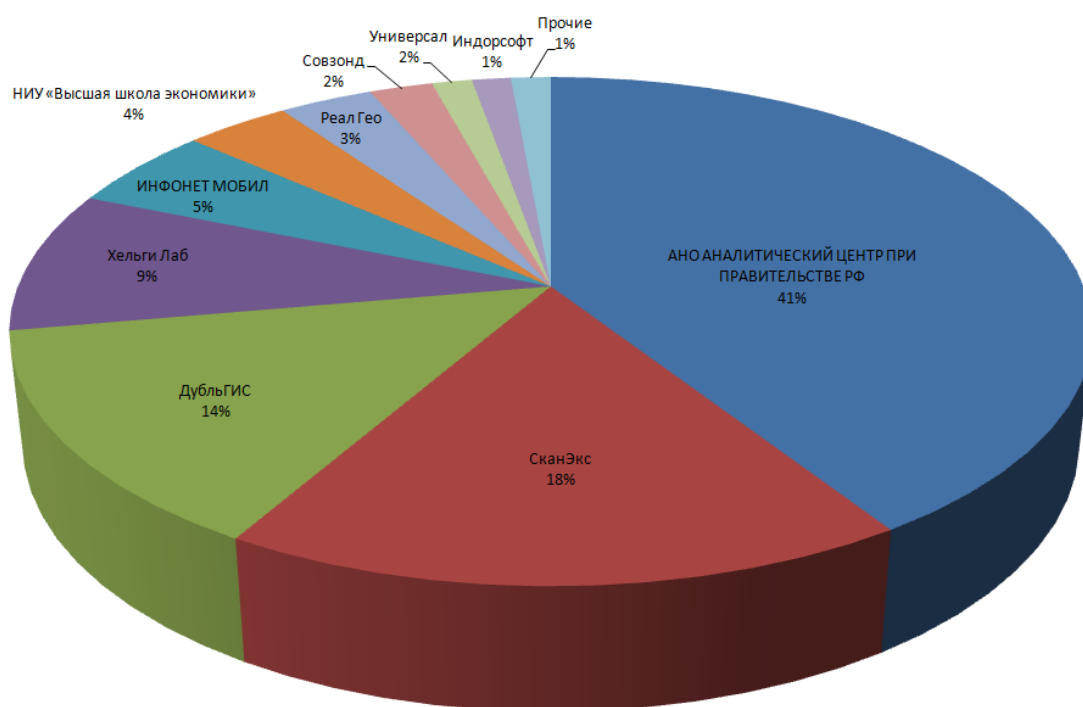
От 10 до 50 миллионов: 8.

От 5 до 10: 2.

От 1 до 5: 9.

Менее 1 миллиона: 6.

На диаграмме 4 приведено распределение исполнителей.



Первый десяток компаний:

АНО «АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РФ»: 300 900 000 ₽

«СканЭкс»: 128 649 000 ₽

«ДубльГИС»: 102 199 467 ₽

«Хельги Лаб»: 66 330 000 ₽

«ИНФОНЕТ МОБИЛ»: 38 742 000 ₽

НИУ «Высшая школа экономики»: 27 339 860 ₽

«Реал Гео»: 24 500 000 ₽

«Совзонд»: 16 500 000 ₽

«Универсал»: 10 500 000 ₽

«Индорсофт»: 10 139 999 ₽

По нашему мнению, к наиболее интересным закупкам в 2018 году можно отнести «Исследование и прогнозирование потребностей экономики в пространственных данных, данных дистанционного зондирования Земли и геоинформационных технологиях, а также услугах, сервисах и продуктах, созданных на их основе» (заказчик — Росреестр, исполнитель — НИУ «Высшая школа экономики», стоимость — 27 миллионов). В рамках этого контракта на базе НИУ ВШЭ состоялась форсайт-сессия Росреестра, результаты которой можно скачать по ссылке.

Стоит отметить ряд закупок по мониторингу состояния и использования земель, на сумму более 50 миллионов рублей и выполнение работ по выявлению объектов недвижимости не поставленных на кадастровый учет. Территория для многих регионов становится единственно

надёжным источником пополнения бюджета, стоит ожидать увеличения работ по этому направлению.

## Анализ

---

1. Изучив структуру торгов можно сказать, что на рынке государственных закупок ГИС решений и геоданных **конкуренции не существует**. В основном в торгах участвует 1-2 компании с крайне близкими предложениями по цене, также много закупок у единственного поставщика. Реальную конкуренцию можно было наблюдать только в паре закупок. Отсутствие конкуренции закономерно приводит к незначительному снижению стоимости от максимальной стоимости закупки. Но случаются и аномальные исключения, например, стоимость разработки интерактивной карты Республики Калмыкия упала от начальных 2,5 миллионов до 590 тысяч (победитель — «Ростелеком», второй участник — «НЕОЛАНТ», предлагал выполнить работы за 604 тысячи).

2. Среднее значений контрактов на исполнителя составляет 1,7, а если убрать 3 лидирующие компании по количеству побед, то получается формула **«одна компания — один контракт»**.

3. **Импортозамещение**. В 2018 году была размещена показательная закупка от ПАО «ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ ЕДИНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ» на выполнение работ по проекту «Развитие географической информационной системы (ГИС) ПАО «ФСК ЕЭС» в части перевода на альтернативное программное обеспечение ГИС «Панорама». Начальная цена в 80 320 713 рублей. Две поступившие заявки были не допущены, конкурс перенесен. Согласно техническим заданиям многих закупок, программное обеспечение для создания ГИС должно быть в Реестре отечественного программного обеспечения. Стоимость перевода корпоративных ГИС на российский софт можно оценить и по закупке Российского информационно-аналитического и научно-исследовательского водохозяйственного центра в 2017 году. Центр Федерального агентства водного хозяйства РФ за 31 миллион рублей разработал пилотный проект по переводу функционирующей в Росводресурсах автоматизированной информационной системы «Государственный водный реестр» на отечественное программное обеспечение от КБ «Панорама».

4. **Странности**. Не все закупки однозначны. Пожалуй, самыми странными в 2018 году станут закупки создания ГИС АО «РЖД», где победителем стала неизвестная компания «Лайка Софт», учрежденная в 2017 году и серия закупок ГИС «Распределение земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае». Закупка на оказание услуг по расширению функционала и техническому сопровождению ГИС «Распределение земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае», установленной в министерстве

сельского хозяйства края размещалась 4 раза. В мае, за 2 миллиона контракт уходит в «Ростелеком», в июне «Ростелеком» объявляет такую же закупку с таким же техническим заданием, но уже за 1,3 миллиона рублей. Победителем становится ООО «ИКС». В сентябре местный Минсельхоз решает ещё раз обновить ГИС, но уже за 5,4 миллиона, которые опять уходят в «Ростелеком». В ноябре «Ростелеком» за 3,4 миллиона отдаёт контракт ООО «ИКС» при неизменённом техническом задании и в отсутствии конкуренции.

5. **Новые игроки.** Стоит поприветствовать молодых и амбициозных новичков (юридически) рынка ГИС, среди которых отметим «Джемс Девелопмент» и «Точка Юга».

6. Государственные закупки ГИС решений и геоданных составили в 2018 году 2 миллиарда рублей, это всего в два раза больше, чем Москва потратила на прошедшие новогодние мероприятия. Для территориальных масштабов России это незначительная сумма. Мы не можем адекватно оценить состояние рынка и дать прогноз только по данным одного года, поэтому изучение обязательно продолжится. Мы надеемся, что данное исследование позволит возобновить мониторинг рынка ГИС, который долгие годы выполняла ГИС-Ассоциация.